COMUNE DI BOSA

Provincia di Oristano

COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 11 Del 22/04/2021

Oggetto:	**APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2021-2023 E SUOI ALLEGATI (ART. 151 DLGS 267/2000 ED ART. 151 D.LGS 118/2011 - BILANCIO ARMONIZZATO DI CUI ALL'ALLEGATO 9 DEL D.LGS.118/2011).**

L'anno duemilaventuno questo giorno ventidue del mese di Aprile alle ore 18:20 nella sala delle adunanze consiliari, si è riunito il Consiglio convocato con l'osservanza delle modalità e nei termini prescritti, in seduta pubblica di 1° convocazione

Dei consiglieri comunali sono presenti n. 13 e assenti n. 4 come segue:

		Presente	Assente
PIERO FRANCO CASULA	Sindaco	X	
ALFONSO MARRAS	Consigliere	X	
PIETRINA ADDIS	Consigliere	X	
MAURA MARONGIU	Consigliere	X	
MARIA CARMEN MARIANI	Consigliere	X	
PAOLA PINTUS	Consigliere	X	
MARCO NAITANA	Consigliere	X	
MARIA GIOVANNA CAMPUS	Consigliere	X	
ALESSANDRO CAMPUS	Consigliere	X	
FEDERICO LEDDA	Consigliere	X	
ANNA MARIA CARLINI	Consigliere		X
VINCENZO VADILONGA	Consigliere	X	
ROSALIA ACCA	Consigliere	X	
CLAUDIA MASTINU	Consigliere		X
DANIELA MARIA BRUNDU	Consigliere		X
ALESSANDRO NAITANA	Consigliere		X
SALVATORE SANNA	Consigliere	X	

Partecipa il Segretario Comunale DOTT.SSA CATERINA PUGGIONI, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Il Presidente comunica che si deve procedere all'esame del quarto punto all'ordine del giorno "Approvazione del Bilancio di Previsione finanziario 2021-2023 e suoi allegati (art. 151 D.lgs. 267/2000 ed art. 151 D.lgs. n. 118/2011- Bilancio armonizzato di cui all'allegato 9 del D.lsg. 118/2011).

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE il D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126 ha modificato ed integrato il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118, con riferimento ai sistemi contabili ed agli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge
5 maggio 2009, n. 42;

CONSIDERATO che gli schemi armonizzati di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011, da ultimo aggiornati dal D.M. 01/08/2019, prevedono la classificazione delle voci per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del citato D.Lgs. 118/2011 e la reintroduzione della previsione di cassa, che costituisce limite ai pagamenti di spesa;

DATO ATTO che l'unità di voto per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario armonizzato è costituita dalle tipologie per l'entrata e dai programmi per la spesa;

CONSIDERATO che dal 01.01.2015 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali, ed in particolare in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, recentemente modificato ad opera dei DM 01/03/20119 e DM 01/08/2019, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza;

DATO ATTO pertanto che, in applicazione del principio generale della competenza finanziaria, le previsioni di entrata e di spesa iscritte in bilancio si riferiscono agli accertamenti e agli impegni che si prevede di assumere in ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce ed esigibili nei medesimi esercizi e, mediante la voce "di cui FPV", l'ammontare delle somme che si prevede di imputare agli esercizi successivi;

DATO ATTO inoltre che, sempre con riguardo agli schemi di bilancio armonizzati, sono iscritte in bilancio le previsioni delle entrate che si prevede di riscuotere o delle spese di cui si autorizza il pagamento nel primo esercizio considerato nel bilancio, senza distinzioni fra riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui, e che tali previsioni di cassa consentono di raggiungere un fondo cassa al 31 dicembre del primo esercizio "non negativo";

DATO ATTO che le previsioni di entrata e di spesa sono state allocate in bilancio in base alle richieste dei Responsabili dei servizi e sulla base delle indicazioni fornite dall'Amministrazione, tenuto conto delle esigenze dei servizi e degli obiettivi di gestione da perseguire per gli anni 2021-2023;

DATO ATTO CHE lo schema di programma annuale e triennale delle opere pubbliche approvato dalla Giunta Comunale è stato inserito nel Documento Unico di Programmazione, così come previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato 4/1 al d. Lgs.118/2011;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 169, L. n. 296/06 (Legge finanziaria 2007) ai sensi del quale *"Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento.* ***In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno.****";*

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni:

a. Giunta Comunale n. 199 del 19/10/2016 avente ad oggetto "Concessione locali comunali – determinazioni";
b. Giunta Comunale n. 199 del 13/12/2017 avente ad oggetto "servizi pubblici a domanda individuale - determinazione delle tariffe e contribuzioni";
c. Giunta Comunale n. 19 del 19/04/2020 avente ad oggetto "servizio mensa scolastica. determinazione fasce e importi per la contribuzione utenza a decorrere dall'anno scolastico 2020-2021";
d. Consiglio Comunale n. 3 del 15/01/2021 avente ad oggetto: "Determinazione aliquote IMU anno 2021"
e. Consiglio Comunale n. 6 del 15/03/2021 avente ad oggetto: "Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale;
f. Giunta Comunale n. 2 del 07/01/2021 avente ad oggetto "Piano delle assunzioni a tempo determinato anno 2021";
g. Giunta Comunale n. 4 del 14/01/2021 avente ad oggetto "Art. 33 D.Lgs. 165/2001: ricognizione per l'anno 2021 di eventuali situazioni di soprannumero e di esubero di personale nell'organico dell'ente";
h. Giunta Comunale n. 13 del 05/02/2021 avente ad oggetto "Adozione programma triennale delle opere pubbliche per il triennio 2021-2022-2023 ed elenco annuale dei lavori 2021";
i. Giunta Comunale n. 14 del 05/02/2021 avente ad oggetto "Piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio comunale triennio 2021/2023";
j. Giunta Comunale n. 17 del 11/02/2021 avente ad oggetto "Piano triennale del fabbisogno del personale 2021/2023";

k. Giunta Comunale n. 19 del 19/02/2020 avente ad oggetto: "Determinazione ai fini IMU dei valori venali delle aree fabbricabili";
l. Giunta Comunale n. 24 del 19/02/2021 avente ad oggetto "Approvazione programma biennale acquisti forniture e servizi 2021/2023";
m. Giunta Comunale n. 38 del 19/03/2021 di approvazione delle tariffe del Canone Unico istituito con deliberazione del Consiglio n. 6 del 15/03/2021;
n. Giunta Comunale n. 39 del 19/03/2021 avente ad oggetto "Approvazione schema del documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021/2023;
o. Consiglio Comunale n. 10 22/04/2021 avente ad oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) – periodo 2021/2023 - discussione e conseguente deliberazione (art. 170, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000)" con cui si è provveduto alla contestuale approvazione del DUP 2021/2023 e dei seguenti documenti:
   - "Piano triennale del fabbisogno del personale 2021/2023" di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 17 del 11/02/2021;
   - "Programma triennale delle opere pubbliche per il triennio 2021-2022-2023 ed elenco annuale dei lavori 2021" di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 05/02/2021;
   - "Piano delle assunzioni a tempo determinato anno 2021" di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 07/01/2021;
   - "Programma biennale acquisti forniture e servizi 2021/2023" di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 19/01/2021;
   - "Piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio comunale triennio 2021/2023"; di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 14 del 05/02/2021;

CONSIDERATO che gli importi attualmente iscritti a bilancio a titolo di spese per il servizio integrato dei rifiuti ed a titolo di gettito da TARI sono riferiti al Piano Finanziario approvato per l'anno 2020, e che tali importi verranno rideterminati, mediante apposita variazione al bilancio di previsione, a seguito dell'effettiva approvazione del PEF relativo al servizio rifiuti e delle corrispondenti tariffe TARI per l'anno 2021;

CONSIDERATO che:
- La Missione 20 (Fondi ed accantonamenti) del Bilancio 2021-2023 ammontante a complessivi euro 881.057,57 (di cui euro 708.763,55 a valere sul fondo crediti di dubbia esigibilità), riporta per mero errore materiale un accantonamento a favore del fondo di riserva inferiore rispetto al dettato di cui all'art. 166 del T.U.E.L.;
- Appare doveroso dare atto della materialità dell'errore precisando che nel rispetto dell'invarianza dei saldi, la Missione 20, permane iscritta nell'approvando bilancio per complessivi euro 881.057,57 ricomprendenti: euro 708.763,35 a valere sul Fondo Crediti Dubbia esigibilità, euro € 33.046,41 a valere sul fondo di riserva e per la differenza (fino a concorrenza dello stanziamento missione) a valere su altri fondi ed accantonamenti, con contestuale rispetto dei limiti di cui all'articolo 166 del D.Lgs 267/2000;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta comunale n. 40 del 19/03/2021 avente ad oggetto "Approvazione schema del bilancio di Previsione finanziario 2021-2023 e suoi allegati (bilancio armonizzato di cui all'allegato 9 del D.Lgs.118/2011)" tramite la quale si approva lo schema del documento in parola da sottoporre al Consiglio Comunale quale documento programmatico per gli esercizi relativi a detto periodo di programmazione, secondo le tempistiche del DM 28/10/2015;

DATO ATTO CHE il Bilancio di Previsione per l'esercizio 2021/2023 e gli altri documenti contabili allo stesso allegati sono stati redatti tenendo conto delle disposizioni vigenti in materia di finanza locale e sono stati osservati i principi e le norme stabilite dall'ordinamento finanziario contabile;

ESPRESSO CHE è elemento essenziale dotare l'Ente di un bilancio autorizzatorio in tempi brevi al fine di permettere l'attuazione piena del principio contabile n. 16 – Principio della competenza finanziaria – che testualmente recita: "[…] *Le previsioni del bilancio di previsione finanziario hanno carattere autorizzatorio per ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce, costituendo limite agli impegni e ai pagamenti, fatta eccezione per le partite di giro/servizi per conto di terzi e per i rimborsi delle anticipazioni di cassa. La funzione autorizzatoria fa riferimento anche alle entrate, di competenza e di cassa per accensione di prestiti".*

RITENUTO, nel rispetto pieno dei principi cardine che sostengono l'azione amministrativa, indirizzare la propria attività al soddisfacimento di una molteplicità di interessi supportati da un sistema di principi contabili concorrenti, quali tra tutti quello della prudenza, che testualmente recita: *"[…] Nel bilancio di previsione, più precisamente nei documenti sia finanziari sia economici, devono essere iscritte solo le componenti positive che ragionevolmente saranno disponibili nel periodo amministrativo considerato, mentre le componenti negative saranno limitate alle sole voci degli impegni sostenibili e direttamente collegate alle risorse previste".*

RITENUTO CHE, al fine di garantire la permanenza degli equilibri di bilancio nel tempo e tutelare l'ente da eventuali carenze, occorre massimizzare l'attenzione all'attivazione di ogni spesa corrente, garantendo comunque il livello di qualità dei servizi resi, subordinandola alla sua reale copertura monetaria, nel pieno rispetto del dettato dell'art. 183 TUEL.

SENTITA l'esposizione dell'Assessore Marongiu e uditi gli interventi del Sindaco e dei Consiglieri Acca e Sanna, le delucidazioni fornite dalla Dott.ssa Piras e l'ulteriore intervento dell'Assessore Addis;

DATO ATTO che alle ore 20.25 esce l'Assessore Ledda e che lo stesso rientra alle ore 20.30;

VISTI:
- il D.Lgs n. 267/2000 e il D.Lgs n. 118/2011 ed il vigente Regolamento di contabilità dell'Ente;
- lo Statuto dell'ente;

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica e contabile di cui agli artt. 49 e 147bis del D.Lgs. n° 267/2000;

ACQUISITO agli atti il parere favorevole dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 267/2000;

Con n. 11 voti favorevoli e n. 2 astenuti (Acca e Sanna), espressi in forma palese mediante alzata di mano

DELIBERA

- Di approvare, in conformità a quanto dispone il D.Lgs 118/2011, il Bilancio di Previsione per gli anni 2021/2023, i relativi allegati, e le precisazioni di cui in premessa al presente

deliberando che qui si intendono totalmente richiamate e contestualmente approvate;

- Di dare atto che al bilancio di Previsione Finanziario 2021/2023 approvato con la presente risultano allegati tutti i documenti previsti dall'articolo 11, comma 3, del D.Lgs. n.118/2011 ed in particolare :

  - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
  - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
  - il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
  - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
  - il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
  - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;

- Di dare atto, altresì, che al Bilancio di Previsione Finanziario 2021/2023, è allegato: Il Piano degli indicatori di bilancio di cui al paragrafo 11, dell'Allegato 4/1 al D.Lgs. n.118/2011.
- Di pubblicare le risultanze del presente deliberato all'apposita sezione amministrazione Trasparente dell'ente;
- Di trasmettere le risultanze del presente deliberato unitamente ai dati del bilancio alla Banca dati della pubblica amministrazione (BDAP), ai sensi del DM 12 maggio 2016

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con n. 11 voti favorevoli e n. 2 astenuti (Acca e Sanna), espressi in forma palese mediante alzata di mano

DELIBERA

Di dichiarare, con separata votazione, il presente provvedimento urgente e immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.

Si dà atto che tutti gli interventi sono riportati nel verbale di stenotipia redatto separatamente.

==========

UFFICIO ISTRUTTORE

Si esprime ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, del D. lgs. 18.8.2000 n. 267 parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnico amministrativa della proposta di deliberazione in oggetto.

Data 16/04/2021

IL RESPONSABILE DELL'AREA
D.SSA MICHELA MADDALENA PIRAS

==========

==========

UFFICIO ISTRUTTORE

Si esprime ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, del D. lgs. 18.8.2000 n. 267 parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto.

Data 16/04/2021

IL RESPONSABILE DELL'AREA
D.SSA MICHELA MADDALENA PIRAS

==========

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
F.to PIERO FRANCO CASULA

IL Segretario COMUNALE
F.to DOTT.SSA CATERINA PUGGIONI

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e s.m.i. e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa;
L'accesso agli atti viene garantito ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonchè dal regolamento per l'accesso agli atti.