

COMUNE DI PIETRAPERZIA

Provincia di ENNA

DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) – PERIODO 2018/2020 (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000)

L'anno duemiladiciotto, addì due del mese di Ottobre alle ore 19:56 nella Residenza Municipale, tramite invito scritto con prot. n° 13797 in data 25/09/2018 si è riunito il Consiglio Comunale.

Eseguito l'appello risultano:

Nome	Carica politica	Presente	Assente
BEVILACQUA FILIPPO ALESSANDRO	Consigliere	X	
BUTTIGLIERI VINCENZO	Consigliere	X	
CALI' VINCENZO	Consigliere		X
CRISAFI TIZIANA	Consigliere Scrutatore		X
DI GLORIA CALOGERO	Consigliere	X	
FALZONE CALOGERO	Consigliere	X	
FRISCIRA PATRIZIA	Consigliere	X	
GIUSA ROSA MARIA	Consigliere Anziano	X	
GIUSTO MICHELE	Consigliere Scrutatore	X	
MESSINA SALVATORE	Consigliere		X
MICCICHE' ROCCO	Presidente	X	
QUARTARARO MATTEO DANIELE	Consigliere	X	
ROMANO SILVIA	Consigliere Scrutatore	X	
STUPPIA CHIARA	Consigliere	X	
VIOLA ANTONIO EPIFANIO	Consigliere		X

Presenti n. 11 Assenti n. 4

Partecipa alla seduta il Segretario Generale del Comune DOTT. FRANCESCO BATTAGLIA
Il ING. ROCCO MICCICHE' , nella sua qualità di Presidente constatato legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e, previa designazione a Scrutatori dei Consiglieri: GIUSTO MICHELE, CRISAFI TIZIANA, ROMANO SILVIA invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopraindicato, compreso nell'odierna adunanza.

LA GIUNTA MUNICIPALE PROPONE

Visto il d.lgs. n. 267/2000 e in particolare:

- l'art. 151, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000, in base al quale *“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”*;
- l'articolo 170, comma 1, il quale disciplina il Documento unico di programmazione precisando che *“Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015”*;

Visto il d.lgs. n. 118/2011, e in particolare il principio contabile della programmazione all. 4/1;

Richiamata:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 63 in data 06/09/2018, con la quale è stato deliberato il Documento Unico di Programmazione 2018/2020 ai fini della presentazione al Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000;

Visto l'art. 174 del TUEL che al comma 1 recita: *“Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. omissis...”*

la deliberazione della Giunta Comunale n. 64 in data 06/09/2018, con la quale è stato approvato lo schema del bilancio di previsione finanziario per il periodo 2018-2020;

Ritenuto di provvedere in merito;

Acquisito agli atti il parere favorevole dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del d.lgs. n. 267/2000;

Visto il d.lgs. n. 267/2000, ed in particolare l'articolo 42;

Visto il d.lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

PROPONE DI DELIBERARE

1. di approvare, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, il DUP 2018/2020, deliberata dalla Giunta Comunale con atto n. 63 del 06/09/2018;
2. di pubblicare la nota di aggiornamento al DUP 2018/2020 sul sito internet del Comune – Amministrazione trasparente, Sezione bilanci.
3. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000.

Alle ore 19:56 si passa al **quinto** punto all'o.d.g. relativo a: Approvazione Documento unico di programmazione (DUP) – Periodo 2018-2020 (art. 170, comma 1, d.lgs. n. 267/2000).

Il presidente introduce la proposta. Dà la parola al responsabile del servizio finanziario dott. Gianfilippo Marino per illustrarla.

Il dott. Marino dice che si tratta di un documento fondamentale e strategico dell'amministrazione. Dice che il DUP è ripartito secondo le modalità previste dal d.lgs. n. 118/2011. Dice che nel recente correttivo approvato è previsto che dal prossimo anno tutti i documenti di programmazione saranno approvati col DUP. Dice che il DUP è composto da una sezione strategica, che corrisponde al bilancio di mandato oltre che da un'analisi del contesto esterno (DEF e DEFR) e interno (popolazione, territorio, organismi esterni, risorse e loro impieghi). Dice che il DUP analizza gli investimenti, gli indirizzi sui tributi, il trend di entrate e spese e le esigenze di cassa. Dice che il DUP analizza gli equilibri garantiti anche da entrate straordinarie che finanziano spese non ricorrenti che hanno avuto una necessità suppletiva nell'esercizio in corso. Dice che il DUP prevede altresì le modifiche tributarie necessarie al mantenimento degli equilibri di bilancio nel triennio. Dice che il DUP ha poi una sezione operativa che reca tutte le previsioni finanziarie per il triennio di riferimento, oltre al programma delle opere pubbliche, delle alienazioni immobiliari e del fabbisogno di personale.

Il sindaco sottolinea l'importanza del DUP nella programmazione. Dice che il ritardo di presentazione del DUP dipende dal ritardo delle comunicazioni dei trasferimenti regionali e dall'importante opera del servizio tributi per attuare il recupero dell'evasione degli anni precedenti. Ringrazia il responsabile dei tributi per il lavoro svolto, pur rilevando che alcuni avvisi notificati sono risultati erronei. Richiama i prepensionamenti fatti dal comune negli anni precedenti e contesta i risultati dell'investimento Menowatt sull'impianto di pubblica illuminazione, in ordine al quale si sta cercando di intervenire attraverso la partecipazione ad un bando di finanziamento. Dice che si sta anche progettando il trasferimento di uffici distaccati nel palazzo municipale per finalità di risparmio e per mettere a disposizione dei privati locali comunali con benefici per la comunità e per le casse comunali. Dice che si sono reperite risorse per garantire gli abbonamenti degli studenti pendolari anche attraverso una battaglia politica condotta a livello regionale che ha garantito trasferimenti aggiuntivi per tutti i comuni siciliani. Rileva come gravino sul bilancio comunale alcune voci di spesa come quella del ricovero minori e degli assistenti alla comunicazione degli studenti disabili, nonostante l'importanza di garantire i servizi in questione. Dice che le manovre di bilancio svolte quest'anno hanno permesso di garantire gli equilibri di bilancio, mentre nel 2019 è stato necessario intervenire sulla leva fiscale sebbene ci si augura che un miglioramento del quadro finanziario attraverso il lavoro che si sta conducendo permetterà di rivedere questa decisione attualmente obbligata. Per quanto riguarda le iniziative che si stanno cercando di

perseguire richiama la richiesta alla regione di superare la discriminazione subita dal comune per aver stabilizzato in precedenza i propri dipendenti a tempo determinato, con la previsione di un contributo di durata quinquennale, a fronte di quello previsto per l'intera durata del rapporto di lavoro per i comuni che stabilizzano oggi secondo le nuove regole. Dice che un'altra azione su cui si sta provando ad incidere è quella relativa all'allentamento del FCDE che consentirebbe di liberare risorse. Conclude che attraverso questi interventi, nel momento in cui gli stessi sortiranno effetti, si punta ad evitare gli incrementi tributari.

Il consigliere Di Gloria richiama quanto detto dal ragioniere in merito alla composizione del DUP. Dice che la sezione operativa del DUP attuale è un “copia-incolla” di quello del triennio precedente. Dice che contrariamente a quanto detto dal sindaco il FCDE è un mezzo per evitare debiti del comune. Dice che gli abbonamenti rientrano nelle spese non essenziali e che, pur essendo importante garantirli, non si possono aumentare le aliquote per farlo. Dice che le conseguenze le pagheranno i cittadini e i residenti all'estero per immobili che sono sfitti. Dice che bisognerebbe trovare delle strutture convenzionate gratuite per i ricoveri. Dice che per il servizio rifiuti ha trovato dati differenti nel DUP. Interviene il dott. Marino per dire che si tratta di dati diversi, uno relativo alla cassa e l'altro ai pagamenti. Il consigliere Di Gloria dice che nel DUP trova sempre il CCR ma che lo stesso non è stato ancora realizzato. Dice che bisognerebbe partire con un CCR provvisorio, diverso dall'ecopunto che è stato attualmente attivato con risultati deludenti. Critica l'amministrazione per mancanza di pragmatismo e operatività e dice che il sindaco fa solo promesse.

Il consigliere Romano dice che l'amministrazione va alla deriva, soggiogata da scadenze e impegni e quasi mai puntuale. Rileva che il DUP viene approvato quasi a fine anno.

Alle 20:28 entra in aula il consigliere Quartararo (presenti dodici).

Il consigliere Romano dice che il comune non riesce a garantire servizi a categorie di cittadini di volta in volta diverse che sembrano antagoniste del comune. Dice che aveva presentato a luglio un'interrogazione scritta in merito ad inadempienze del comune in materia di rifiuti senza ottenere risposta scritta nel termine di trenta giorni come previsto dal regolamento. Il sindaco dice di avere la risposta con sé e che può spiegare le ragioni per cui non l'ha resa prima. Il consigliere conclude dicendo che l'amministrazione le sembra alla deriva e che ha perso l'entusiasmo che ha avuto solo in campagna elettorale.

Il consigliere Bevilacqua invita i consiglieri di minoranza a non fare strumentalizzazioni, facendo l'esempio del consigliere Romano quando ha parlato di antagonismo tra comune e cittadini dimenticando le difficoltà di bilancio che sono intervenute in coincidenza con l'avvio della nuova amministrazione. Dice che i consiglieri di minoranza, a parte le parole, non hanno mai presentato concretamente una proposta di riduzione delle spese o di aumento delle entrate. Dice che anche se il bilancio si fosse approvato ad inizio anno sarebbero state necessarie variazioni per far fronte alle tante spese sopraggiunte. Fa l'esempio del ricovero minori, voce di spesa che ha subito un aumento, indipendente dalla volontà del comune, di circa 150000 euro che corrispondono all'aumento tributario previsto nel 2019. Sottolinea la gravità dei tagli statali e regionali. Critica la minoranza che cerca di mettere i cittadini contro il comune senza far capire che il pagamento delle tasse è indispensabile per garantire l'erogazione dei servizi anche per effetto del federalismo fiscale che fa gravare sui comuni le difficoltà di riscossione.

Alle ore 20:38 esce Crisafi (presenti undici).

Il consigliere Bevilacqua evidenzia, in contrapposizione a quanto detto dai consiglieri di minoranza, la vivacità dell'amministrazione che ha condotto battaglie politiche di rilievo sovracomunale, facendo l'esempio del fondo regionale per gli studenti pendolari approvato in assemblea regionale grazie alla proposta proveniente proprio da questo comune. Dice che il DUP deve fare i conti con le risorse disponibili e richiama gli interventi per cercare di ridurre le spese, come nel caso dell'impianto di pubblica illuminazione.

Alle 20:41 esce Buttiglieri (presenti dieci).

Il consigliere Giusto richiama il quadro di difficoltà finanziaria del nostro comune al pari di tanti altri enti.

Alle 20:44 rientra Buttiglieri (presenti undici).

Il consigliere Giusto dice che si sottovaluta che gli sforzi dell'amministrazione hanno permesso di evitare la fine di tanti altri comuni, anche vicini, che sono in dissesto o predissesto. Evidenzia che questo è un risultato importante. Dice che la minoranza, se avesse voluto e potuto, avrebbe potuto presentare emendamenti al bilancio che sarebbe stato ben felice di poter votare.

Il consigliere Di Gloria dice che gli emendamenti sono stati presentati e fa riferimento ad alcuni dati di bilancio e dice che il comune è in predissesto.

Il dott. Marino dice che non gli risulta alcun emendamento presentato.

Il sindaco dice che intende precisare che in materia di rifiuti non è previsto alcun aumento nel 2019. Dice che i cittadini che si avvalgono dell'ecopunto stanno già risparmiando. Fa anche l'esempio del progetto di adozione dei cani randagi con benefici sulla TARI che ha consentito di ridurre la spesa in materia di ricovero randagi. Si sofferma su alcune spese dei servizi sociali. Dice che le strade da percorrere per risanare il bilancio passano per interventi regionali e statali su cui si sono richiesti ed ottenuti incontri e che ad oggi, non disponendo ancora di risultati, si è comunque dovuto garantire l'equilibrio di bilancio. Evidenzia che il comune eroga servizi ai cittadini in più rispetto ai comuni vicini, facendo l'esempio del trasporto alunni che garantisce effettivamente il diritto allo studio.

Il consigliere Bevilacqua dice che il comune non è in predissesto. Dice che tra le spese ridotte vi è il prepensionamento dei dipendenti. Dice che per chiarire il margine di manovra del bilancio comunale si può fare l'esempio dell'Estate pietrina organizzata grazie alle risorse sborsate personalmente dagli amministratori. Dice che il comune garantisce i buoni libro nonostante tanti enti non li erogino più. Dice che gli aumenti tributari del 2019 servono per coprire spese straordinarie che si sono previste cautelativamente anche nel prossimo anno.

Nessun altro chiede di intervenire.

Il presidente pone in votazione la proposta.

La votazione, per alzata di mano, dà il seguente esito:

- presenti undici (Bevilacqua, Stuppia, Friscira, Falzone, Giusto, Quartararo, Micciché, Buttiglieri, Romano, Di Gloria e Giusa);
- favorevoli otto (Bevilacqua, Stuppia, Friscira, Falzone, Giusto, Quartararo, Micciché, Buttiglieri);
- contrari tre (Romano, Di Gloria e Giusa);
- astenuti nessuno.

Il Consiglio comunale approva la proposta avente ad oggetto: Approvazione Documento unico di programmazione (DUP) – Periodo 2018-2020 (art. 170, comma 1, d.lgs. n. 267/2000).

Alle ore 21:10 esce dall'aula il consigliere Di Gloria (presenti dieci).

Il presidente pone in votazione la proposta di immediata eseguibilità della deliberazione.

La votazione, per alzata di mano, dà il seguente esito:

- presenti dieci (Bevilacqua, Stuppia, Friscira, Falzone, Giusto, Quartararo, Micciché, Buttiglieri, Romano e Giusa);
- favorevoli otto (Bevilacqua, Stuppia, Friscira, Falzone, Giusto, Quartararo, Micciché, Buttiglieri);
- contrari due (Romano e Giusa);
- astenuti nessuno.

Il Consiglio comunale approva la proposta e per l'effetto la deliberazione è dichiarata immediatamente eseguibile.

Alle ore 21:11 escono Buttiglieri e Giusa (presenti otto).

Chiuso alle 21:11.

Il Presidente del Consiglio Comunale, pone ai voti la proposta di delibera, con l'assistenza degli scrutatori.

Nome Cognome	Presenti / Assenti	Esito Votazione
ROCCO MICCICHE'	SI	FAVOREVOLE
FILIPPO ALESSANDRO BEVILACQUA	SI	FAVOREVOLE
CHIARA STUPPIA	SI	FAVOREVOLE
PATRIZIA FRISCIRA	SI	FAVOREVOLE
CALOGERO FALZONE	SI	FAVOREVOLE
MATTEO DANIELE QUARTARARO	SI	FAVOREVOLE
MICHELE GIUSTO	SI	FAVOREVOLE
VINCENZO BUTTIGLIERI	SI	FAVOREVOLE
ROSA MARIA GIUSA	SI	Contrario
SILVIA ROMANO	SI	Contrario
CALOGERO DI GLORIA	SI	Contrario

Assenti:

TIZIANA CRISAFI
VINCENZO CALI'
ANTONIO EPIFANIO VIOLA
SALVATORE MESSINA

Totale votanti: 11 Voti Favorevoli: 8 Voti Contrari: 3 Astenuti: 0
votazione Nominale

Il Consiglio Comunale con la votazione sopra meglio specificata, **APPROVA la proposta di delibera avente per oggetto: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) – PERIODO 2018/2020 (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000)**

Il presidente ne proclama l'esito.

Immediata esecutività: S Esecutiva il

PARERE CONTABILE FAVOREVOLE 18/09/2018 MARINO GIANFILIPPO

PARERE e FIRME TECNICA FAVOREVOLE 18/09/2018 MARINO GIANFILIPPO

Allegati:

allegato alla delibera n.36

Assessori esterni:

1 Assessore LAURA CORVO Assente

2 Assessore MICHELE LAPLACA Presente

3 Assessore ANTONIO CALOGERO BEVILACQUA Presente

Il presente verbale viene letto approvato e sottoscritto come segue.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

F.to ING. ROCCO MICCICHE'

IL CONSIGLIERE ANZIANO

F.to FILIPPO ALESSANDRO BEVILACQUA

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to DOTT. FRANCESCO BATTAGLIA

N° registro atti pubblicati