



Comune di Pietraperzia

Prov.Enna

Tel. 0934 403011 Fax 0934-401804

e-mail ragioneria@comune.pietraperzia.en.it Pec: pietraperzia.ragioneria@pec.it

SETTORE: 2° SETTORE FINANZE - TRIBUTI - RISORSE UMANE SERVIZIO: CAPO SETTORE

DETERMINAZIONE N. 81 DEL 13/10/2020

REGISTRO GENERALE n°865 del 18/12/2020

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN VIA SPERIMENTALE E NON ESCLUSIVO
DEL SERVIZIO IN CONCESSIONE DI RISCOSSIONE
COATTIVA DELLE ENTRATE ICI/IMU – TARSU/TARES/TARI
AVVISI DI ACCERTAMENTO 2017 E 2018.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visto il regolamento comunale dei contratti;

Visto il regolamento comunale sui controlli interni;

Premesso che:

2° con delibera di Consiglio Comunale n. 19 in data 30/09/2020, esecutiva, e successive modificazioni ed integrazioni è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2020/2022;

3° con delibera di Giunta Comunale 52 in data 16/11/2020, esecutiva, è stato approvato il Piano esecutivo di gestione e disposta l'assegnazione delle risorse ai dirigenti/responsabili dei servizi;

Visti:

- il decreto legislativo n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità delle regioni e degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica;
- il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria "allegato 4/2 al d.lgs 118/2011";
- L'art 183 del d.lgs 267/2000 "Impegno di Spesa";

PREMESSO che:

- a) negli obiettivi gestionali assegnati al settore per l'anno 2019-2022 ha considerato obiettivo strategico del settore finanziario quello di aumentare la velocità di riscossione dei residui attivi;
- b) nel Peg/Pdo per l'esercizio 2019-2022 è assegnato l'obiettivo assegnato al settore era il seguente:

6	Modifica sistema di ingiunzione di pagamento con gestione interna Tari 2014 2015 imu 2013	Recupero evasione	Strategica	Numero di ingiunzioni emesse
---	--	-------------------	------------	------------------------------

c) Con delibera di CC 39 del 30/11/2020 adozioni misure correttive delibera corte dei conti 115/2020 sono stati affidati obiettivi specifici di implementazione del recupero coattivo mediante ingiunzione;

Tenuto conto che il Revisore dei Conti, su richiesta della Corte dei Conti sezione controllo per la Regione Siciliana, ha relazionato in merito alle attività poste in essere dall'Ente, al fine di velocizzare la riscossione ed il recupero dei crediti non riscossi esortando l'Ente ad avviare tutte le attività necessarie al fine di aumentare le riscossioni a competenza e residui;

Considerato che a tal riguardo, avendo posto in essere tutte le attività di propria competenza, l'unica possibilità per riscuotere le somme a residui rimane l'ingiunzione fiscale visto che l'iscrizione a ruolo non ha negli anni prodotto risultati soddisfacenti e anche il rapporto con l'ente di riscossione (Montepaschi serit, serit Sicilia, Riscossione Sicilia Equitalia) non ha garantito né riscossioni adeguate e tanto meno non ha garantito all'Ente una efficace informazione sullo stato delle partite trasferite al concessionario;

Rilevato che dovranno essere affidati i seguenti crediti da riscuotere, per i quali è stato emesse avviso di accertamento e che ad oggi non risultano pagati come di seguito riportato:

Tributo	Importo	n Avvisi
IMU Avvisi di Accertamento 2017 riferimento anno 2013	162.815,10	121
IMU Avvisi di Accertamento 2018 riferimento anno 2014	351.377,09	1.400
Tares/Tari Avvisi di accertamento 2017 anno 2013	343.447,00	1.229
Tares/Tari Avvisi di accertamento 2018 anno 2014-2015	763.739,00	1.359
Totale	1.621.378,19	4.109

Considerato pertanto che:

- a) si è avviata una ricerca tra le diverse società abilitate alla riscossione delle entrate degli Enti Pubblici, che ha permesso di contattare la società Area che ha fatto pervenire un'offerta di affidamento in concessione del servizio ed apposito schema di convenzione;
- b) la precedente esperienza avuta con la società ha avuto buoni esiti sulla riscossione mediante emissione di ingiunzioni di pagamento;
- c) La proposta inviata è stata oggetto di discussione tra Ente e società e che ha prodotto come risultato lo schema di contratto che si allega al presente atto facendone parte integrante e sostanziale;

Considerata altresì:

- a) L'economicità del servizio offerto dal concessionario che ha come costo fisso solo € 10 euro a codice fiscale trattato;
- b) L'aggio proposto dal concessionario è estremamente competitivo essendo pari all'10% di cui solo a carico dell'Ente il 4% poiché il 6% è carico dell'utente sul riscosso;
- c) È necessario per l'ente avviare tutte le fasi entro fine esercizio al fine di poter permettere riscossioni adeguate delle somme iscritte a residuo;

- d) La tempestività dell'affidamento permetterà all'Ente di valutare l'efficacia del servizio e pertanto decidere se proseguire in questa direzione o cercare altre soluzioni;

Atteso che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dalla legge n. 208/2015, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (*e-procurement*), prevede:

- l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del d.L. n. 95/2012 (L. n. 135/2012) e dell'articolo 11, comma 6, del d.L. n. 98/2011 (L. n. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;
- l'obbligo per tutte le pubbliche amministrazioni di avvalersi di convenzioni Consip per l'acquisizione di energia elettrica, telefonia fissa e mobile, gas, combustibile da riscaldamento, carburanti rete ed extra-rete (art. 1, commi 7-9, d.L. n. 95/2012, conv in legge n. 135/2012);
- l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e fino alla soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come da ultimo modificato dall'articolo 1, comma 502, della legge n. 208/2015). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del citato decreto legge n. 95/2012;

Dato Atto che su Consip non ci sono convenzioni attive e che sul mercato elettronico MEPA sulle aree merceologiche è presente esclusivamente servizio riscossione *Sottocategoria 1: Servizi di supporto all'accertamento e alla riscossione in forma diretta per gli Enti Locali*, e non il servizio di *concessione della riscossione*, dovendo di conseguenza affidare la concessione fuori dal mercato elettronico ;

Considerato che l'importo dell'affidamento viene determinato in riferimento alla stima del riscosso, tenendo come parametro la percentuale della riscossioni calcolata in sede di pre-consuntivo 2019 che si attesta al 15,85 % maggiorato del 50% come di seguito riportato, attribuendo un valore all'aggio di 48.641,35 :

Tributo	Importo	n Avvisi	Stima Riscossione da Fcde a Consuntivo maggiorato al 50%	Aggio 10%
IMU Avvisi di Accertamento 2017 riferimento anno 2013	162.815,10	121	48.844,53	4.884,45
IMU Avvisi di Accertamento 2018 riferimento anno 2014	351.377,09	1.400	105.413,13	10.541,31
Tares/Tari Avvisi di accertamento 2017 anno 2013	343.447,00	1.229	103.034,10	10.303,41
Tares/Tari Avvisi di accertamento 2018 anno 2014-2015	763.739,00	1.359	229.121,70	22.912,17
Totale	1.621.378,19	4.109	486.413,46	48.641,35

Considerato altresì che al costo dell'aggio vanno aggiunti come costo fisso € 10 euro a nuovo codice fiscale trattato e 5 per ricerche aggiuntive, così stimate:

Dati	Importo singolo	n	Importo
Codici fiscali stimati	10	1.000	10.000,00
Eventuali ricerche aggiuntive	5	500	2.500,00
			12.500,00

Di dare atto che il valore dell'affidamento e del CIG 04094511A7 è pari ad euro 61.141,35

Visto che l'importo complessivo contrattuale della concessione sopra specificata è inferiore ad 75.000,00 euro e che, pertanto, è possibile procedere in via autonoma all'affidamento dell'appalto della fornitura in parola, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 2 lett. a) della Legge di conversione n. 120/2020, mediante affidamento diretto senza procedimento di gara;

Rilevato pertanto che si rende necessario provvedere all'attività di riscossione coattiva;

Ritenuto pertanto di procedere all'affidamento diretto del servizio in concessione, in via sperimentale e non esclusiva, alla società Area S.r.l. P.iva 02971560046, con durata triennale dalla sottoscrizione della convenzione, delle riscossione coattiva delle entrate accertate alle condizioni di cui al contratto/convenzione allegata al presente atto che stabilisce modalità e costi del servizio.

Constatato il possesso da parte dell'operatore economico dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 nonché dei requisiti speciali necessari di cui all'art. 83 della medesima norma sopra richiamata;

Preso atto della regolarità contributiva dell'operatore economico affidatario così come desumibile dal DURC allegato ;

Dato atto che, ai sensi dell'articolo 192 del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., occorre adottare la presente determinazione a contrattare, indicando:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Visti:

- gli articoli 107 e seguenti del D.Lgs. 18.8.2000 n.267, relativi ai Responsabili dei Servizi;
- il Regolamento Comunale di Contabilità.
- il D.Lgs. 285/92 e s.m.i
- il D.Lgs. 467/99 e D.lgs 112/99 nonché le modificazioni intervenute con il D.L. 282/2004 e L.311/2004;
- gli artt. 52 e 53 del DLgs. 446197 che disciplinano l'affidamento a terzi iscritti in apposito Albo presso il Ministero delle Finanze;
- la L. 689/81 in materia di prescrizione per il pagamento delle somme dovute;
- L'art. 1, comma 2 lett. a) della Legge di conversione n. 120/2020

Dato atto che la società Area Srl (C.F. 02971560046) si è dichiarata disponibile a svolgere il servizio di cui in oggetto, come da convenzione allegate, e che la società in parola possiede i requisiti necessari per poter svolgere i servizi richiesti, tra i quali l'iscrizione all'Albo Nazionale per la liquidazione, l'accertamento e la riscossione di cui all'art. 53 del D. Lgs. 446/1997 e che l'offerta pervenuta dalla stessa società è in grado di soddisfare le esigenze di questo comune, anche a seguito delle modifiche apportate;

Valutate le certificazioni che la società possiede quale garanzia della qualità del servizio offerto, dimostrata anche dall'adozione di una carta dei servizi a tutela del contribuente;

Tenuto presente che i servizi saranno addebitati a prestazione avvenuta, previa fatturazione e corrisposti a deduzione delle somme da riversare. Gli incassi affluiranno sul un conto del comune e riversati alla società .

Tenuto conto che le apposite dotazioni sono previste come in tabella, del bilancio di previsione, sufficientemente capiente;

DETERMINA

1) Di affidare alla Società Area Srl (C.F. e P. IVA 02971560046) di Mondovì (CN), il servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali per anni tra dalla sottoscrizione della convenzione;

2) Di prendere atto che l'affidamento del servizio in concessione viene fatto in via sperimentale e non esclusiva;

3) Di approvare con successivo atto il contratto/convenzione che le parti sottoscriveranno nel quale sono inserite tutte le condizioni riferite alla gestione e tutte le condizioni economiche che vincoleranno le parti;

4) Di prendere atto che il valore del servizio è inferiore ad € 75.0000 (61.141,35) pertanto l'Ente è legittimato a procedere con l'affidamento diretto ai sensi dell'art 1, comma 2 lett. a) della Legge di conversione n. 120/2020 ;

5) Di prendere atto che il servizio di cui al presente atto deve essere avviato immediatamente al fine di poter velocizzare le riscossioni delle entrate, adempiere a quanto richiesto dall'Organo di controllo nonché dalla corte dei conti in sede di analisi dei dati a consuntivo con un contestuale rimodulazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;

6) Di prendere atto che le somme saranno prenotate ed impegnato al momento dell'incasso ;

7) di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

8) di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni:

9) di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al d.Lgs. n. 33/2013;

10) di rendere noto ai sensi dell'art. 3 della legge n° 241/1990 così come recepito dall'OREL che il responsabile del procedimento è **MARINO GIANFILIPPO**

11) di trasmettere il presente provvedimento:

- all'Ufficio Ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa.

Pietraperzia., lì 13/10/2020

Il Responsabile del Servizio

CAPO SETTORE

MARINO GIANFILIPPO

Il Responsabile del Settore

2° SETTORE FINANZE - TRIBUTI - RISORSE UMANE

DOTT. GIANFILIPPO MARINO

Vista la determinazione trasmessa in data 13/10/2020

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, osserva:

Visto Contabile Richiesto: **S**

Note: **Parere Favorevole**

Pareri Determina:

Data visto contabile: **18/12/2020** espresso da: **MARINO GIANFILIPPO**

Il Responsabile del servizio finanziario
DOTT. GIANFILIPPO MARINO

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Impegno	Data	Importo	Capitolo	Esercizio
2020 - IP - 367.01	13/10/2020	0,00	182.8	2021
Imputazione Anno :2021 Importo: 50.000,00				

Data **18/12/2020**

Il Responsabile dell'ufficio Ragioneria

Data **18/12/2020**

Il Responsabile del servizio finanziario

DOTT. GIANFILIPPO MARINO

Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Impegno	Data	Importo	Capitolo	Esercizio
2020 - IP - 368.01	13/10/2020	0,00	182.6	2021

Imputazione Anno :2021 Importo: **12.000,00**

Data **18/12/2020**

Il Responsabile dell'ufficio Ragioneria

Data **18/12/2020**

Il Responsabile del servizio finanziario

DOTT. GIANFILIPPO MARINO

Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Vista la determinazione trasmessa in data 13/10/2020

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, osservo:

Visto Contabile Richiesto: **S**

Note: **Parere Favorevole**

Pareri Determina:

Data visto contabile: **18/12/2020** espresso da: **MARINO GIANFILIPPO**

Tipo Acquisto: AFFIDAMENTO DIRETTO Norma: AFFIDAMENTO DIRETTO ART 36 C. 2 LETT. A D.LGS 50/2016

Il Responsabile del servizio finanziario

DOTT. GIANFILIPPO MARINO

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Impegno	Data	Importo	Capitolo	Esercizio
2020 - IP - 367.01	13/10/2020	0,00	182.8	2021

Imputazione Anno :2021 Importo: **50.000,00**

Data **18/12/2020**

Data **18/12/2020**

Il Responsabile dell'ufficio Ragioneria

Il Responsabile del servizio finanziario

DOTT. GIANFILIPPO MARINO

Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Impegno	Data	Importo	Capitolo	Esercizio
2020 - IP - 368.01	13/10/2020	0,00	182.6	2021

Imputazione Anno :2021 Importo: 12.000,00

Data **18/12/2020**

Data **18/12/2020**

Il Responsabile dell'ufficio Ragioneria

Il Responsabile del servizio finanziario

DOTT. GIANFILIPPO MARINO

Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.