

VERBALE DI CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE DEL GIORNO 08 GIUGNO 2023

L'anno duemilaventitre il giorno otto del mese di giugno in Trapani, presso la sede della Trapani Servizi S.p.A., ubicata in via Del Serro snc - C/da Belvedere - alle ore 13:00 si è riunito il Consiglio di Amministrazione della Trapani Servizi S.p.A., convocato per le vie brevi in termini di assoluta urgenza per trattare e deliberare sul seguente ordine del giorno:

1. Chiusura discarica gestita dalla OIKOS S.p.A., delibere conseguenziali;
2. Varie ed eventuali.

È presente il C.d.A. rappresentato dai Consiglieri Rag. Marilena Ciotta e Dott. Massimo Pantaleo. Il Presidente Avv. Girolamo Spezia, impossibilitato ad intervenire in quanto fuori sede, ha dato disponibilità a collegarsi telefonicamente.

È altresì presente l'intero Collegio sindacale composto dal Presidente Dott.ssa Caterina Costadura e dai componenti Dott. Vito Carello e Dott. Emanuele Pirrello.

Partecipano alla riunione il Direttore Generale della società Ing. Carlo Maria Guarnotta e il Direttore amministrativo p.i. Giuseppe Ullo.

A norma di Statuto, assume la presidenza della riunione il Consigliere Ciotta la quale, verificata la presenza della maggioranza dei componenti del C.d.A. e della totalità del Collegio sindacale, dichiara la seduta correttamente convocata ed aperta e propone verbalizzante il Direttore Amministrativo che accetta.

Dopo i saluti di benvenuto si passa a trattare gli argomenti all'Ordine del giorno, come di seguito:

ARGOMENTO ALL'ORDINE DEL GIORNO n° 1 = Chiusura della discarica gestita dalla OIKOS S.p.A.

Il Direttore Generale ringrazia i presenti per essere convenuti all'odierno incontro nonostante il breve preavviso con il quale è stato convocato, dettato dall'urgenza di discutere questioni che riguardano fattori vitali per l'azienda.

In collegamento telefonico segue l'incontro il Presidente del C.d.A. Avv. Spezia.

Il D.G. introduce la discussione dando lettura della nota prot. 4644 del 8/06/2023 nella quale lo stesso D.G. riassume le condizioni di grave criticità venutesi a configurare a seguito della improvvisa e inaspettata chiusura della discarica gestita dalla OIKOS presso la quale vengono ordinariamente smaltiti i rifiuti EER 19.12.12 decadenti dalle attività di Trattamento operate presso il TMB.

Infatti, con nota prot. n. COM/009GIU/0704U/2023 del 6/06/2023 la OIKOS S.p.A., stante la Sentenza emessa dal Consiglio di Giustizia Amministrativa n° 391/2023 pubblicata in data 05/06/2023, ha comunicato l'immediata sospensione (oggi per oggi) dei conferimenti presso la discarica di Motta Sant'Anastasia.

Venendo meno l'unico sbocco garantito per il rifiuto EER 19.12.12, la Trapani Servizi S.p.A. si è trovata improvvisamente nella materiale impossibilità di dare seguito al trattamento dei rifiuti EER 20.03.01 e ha dovuto, suo malgrado, sospendere il servizio reso in favore delle Pubbliche Amministrazioni conferitrici già

a far data dal 07 giugno, dandone debita comunicazione a quanti interessati (rif. nota prot. 4553 del 06/06/2023).

Al contempo, la società ha immediatamente interessato della questione il Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti ed ha rivolto istanza alle discariche Regionali operative (Timpazzo, Siculiana, Priolo) per chiedere la disponibilità di nuovi spazi per i conferimenti del 19.12.12 prodotto presso il TMB di C/da Belvedere.

Tutto ciò, confidando che il DRAR, così come fatto sempre in passato, avviasse le attività di competenza (tavoli tecnici, riunioni con gestori di discariche, etc.) che in occasione di emergenze pregresse hanno sempre consentito di superare le criticità che ciclicamente si manifestano a livello Regionale.

In questa occasione, invece, diversamente da quanto sempre operato, il DRAR - a cui compete assicurare lo smaltimento dei rifiuti urbani non pericolosi a livello Regionale - spogliandosi delle sue prerogative, non ha attivato nessun tavolo tecnico, limitandosi a comunicare alle SRR interessate (rif. nota prot. 27165 del 6/06/2023) che *".....al fine di evitare l'insorgere di emergenze igienico-sanitarie e al fine di poter emettere i Provvedimenti autorizzativi di conferimento presso altri impianti di TMB, invita le SRR in indirizzo ad acquisire eventuale disponibilità presso altri Impianti..."*.

La posizione oggi assunta dal DRAR va osservata attentamente in quanto "in un sol colpo" il Dipartimento Regionale preposto viene meno al proprio ruolo Istituzionale (ritenendo di limitare le proprie competenze alla mera emissione di *"provvedimenti autorizzativi"*) e incarica le SRR ed i singoli Comuni di individuare autonomamente TMB alternativi gestiti da soggetti privati che, adesso, possono operare nei confronti delle Pubbliche Amministrazioni in condizioni di "libero mercato" a loro favorevoli.

Nei fatti, il DRAR - senza tenere in debito conto della compagine societaria e della natura pubblica della Trapani Servizi S.p.A. - è pronto quindi a dirottare i conferimenti dall'Impianto pubblico di C/da Belvedere presso TMB privati, non curante né dei fabbisogni immediati del territorio, né dell'equilibrio economico-finanziario di una società pubblica che ha sempre fornito supporto istituzionale alla Regione Sicilia, anche a costo di vedere la discarica di C/da Borraena saturata ben prima delle originarie previsioni, in nome di un principio di mutuo soccorso del quale sembra oggi persa ogni traccia.

A tale circostanza, vanno ad aggiungersi i dinieghi ed i mancati riscontri rispettivamente registrati da parte dei Gestori interpellati (Timpazzo, Siculiana e Priolo) per conferimenti presso i loro impianti.

Nello scenario configuratosi, la Trapani Servizi S.p.A. nel giro di 24 ore si è vista tagliata fuori dall'ambito pubblicistico - per la scelta dal DRAR di dirottare i conferimenti presso altri TMB - e posto a serio rischio il principio della "continuità aziendale" per la materiale impossibilità ad operare sul libero mercato ed acquisire (anche successivamente) nuovi "clienti" determinata dalla sua natura di società a totale partecipazione pubblica e dall'obbligo di osservare le procedure tipiche della pubblica amministrazione.

Preso atto della posizione inopinatamente assunta dal DRAR - meritevole di successivi approfondimenti - visti gli esiti negativi e/o i mancati riscontri delle istanze inoltrate ai Gestori delle discariche Regionali ordinariamente utilizzate per conferire il rifiuto EER 19.12.12 (Timpazzo, Priolo, Siculiana), al venir meno del naturale ruolo centrale di coordinamento e indirizzo del DRAR, la società, dinanzi ad uno scenario mai prima configuratosi, è costretta quindi ad individuare ogni soluzione alternativa di natura emergenziale, pena il fermo totale e a tempo indeterminato di ogni attività produttiva e la conseguente impossibilità di

erogare i servizi di pubblica utilità sin qui resi alle Amministrazioni locali conferitrici, con gravi conseguenze igienico-sanitarie e di ordine pubblico per le Comunità interessate.

A tal fine, anche in vista dell'odierna seduta del C.d.A., il D.G. ha ritenuto utile e necessario ampliare la ricerca di siti di smaltimento o di recupero dei rifiuti EER 19.12.12, rivolgendo istanza ad operatori economici che agiscono anche sul mercato extra regionale.

A seguito delle procedure esperite con l'urgenza del caso, sono state acquisite agli atti societari diverse offerte economiche valide e raffrontabili, come riepilogato dal D.G. nella nota prot. 4644 del 8/06/2023.

Sulla scorta dei prezzi unitari offerti dai singoli operatori economici, in rapporto alle quantità rispettivamente rese disponibili, è stata calcolata la nuova *tariffa ponderata* da applicare ai Comuni conferitori pari ad €. 318,418 oltre IVA per ogni tonnellata di rifiuto EER 20.03.01 in ingresso presso il TMB di C/da Belvedere, comprensiva di ogni e qualsiasi onere per trattamento e trasporto a recupero dei rifiuti EER 19.12.12. (nuovi servizi) ed a smaltimento di quelli biostabilizzati EER 19.05.01 (come in atto eseguito), Tariffa riportata nel prospetto posto agli atti dell'odierna riunione.

È evidente che la nuova tariffa rispecchia le modalità di servizio da adottare nell'immediato e che la stessa potrebbe subire variazioni – si augura in diminuzione - una volta esperite le procedure di gara ordinarie e definitivamente individuato l'operatore economico che gestirà il servizio in regime ordinario.

A tal proposito, il D.G. con la richiamata nota prot. 4644 del 8/06/2023 ha quantificato il fabbisogno a copertura dei servizi da affidare nell'immediato per il mantenimento dei servizi di pubblica utilità erogati per il tempo strettamente necessario all'espletamento delle procedure ordinarie, nonché il fabbisogno per appaltare i servizi sino al 31/12/2023. A tal proposito il D.G. evidenzia che il fabbisogno sino al 31/12/2023 è stato stimato rispetto ai volumi attuali (270 ton/die) e che - in previsione dell'aumento dei conferimenti storicamente registrato nei periodi estivi (non meno di 300 ton/die) - è opportuno adeguare a tali previsioni la spesa da autorizzare.

Sull'argomento si apre una articolata discussione, seguita telefonicamente dal Presidente Spezia ed ampiamente partecipata dal Collegio sindacale, nel corso della quale, nello stigmatizzare la posizione assunta dal DRAR, si è dovuto prendere atto di come la Trapani Servizi S.p.A. - nonostante sia una società a totale partecipazione pubblica che gestisce un TMB classificato "Impianto d'Ambito" - è stata disconosciuta come tale e non adeguatamente supportata sia dal DRAR, che dalle SRR territorialmente competenti.

La circostanza sarà oggetto di una più ampia e successiva analisi, e certamente di una profonda riflessione sui rapporti sin qui tenuti dalla Trapani Servizi S.p.A., sia a livello Regionale sia a livello di Ambito Provinciale.

In questa sede, nell'immediato, a fronte degli eventi imprevedibili concretizzatisi, il C.d.A. concorda unanimemente sulla necessità di operare con estrema urgenza ogni scelta e di intraprendere ogni iniziativa di carattere straordinario utile a scongiurare l'insorgere di problematiche igienico-sanitarie e di ordine pubblico nei territori attraverso il mantenimento dei servizi di pubblica utilità erogati nei confronti dei circa 85 Comuni conferitori, nonché ad assicurare la sopravvivenza e la continuità dell'azienda, in conformità e nel rispetto delle leggi, delle norme e delle procedure che la Trapani Servizi S.p.A. è tenuta ad osservare in quanto *società pubblica controllata ai sensi dell'art. 2359 C.C. e soggetta a Direzione e Coordinamento ex-Art. 2497/sexies da parte del Comune di Trapani.*

Alla luce di quanto sopra:

PRESO ATTO:

- della nota prot. n. COM/009GIU/0704U/2023 del 6/06/2023, con la quale la OIKOS S.p.A., stante la Sentenza emessa dal Consiglio di Giustizia Amministrativa n° 391/2023 pubblicata in data 05/06/2023, ha comunicato l'immediata sospensione dei conferimenti presso la discarica di Motta Sant'Anastasia a far data dallo stesso 06/06/2023;
- del venir meno del ruolo di coordinamento e indirizzo dal Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti, come testè esaminato;
- dei dinieghi e/o dei mancati riscontri alle istanze inoltrate dai Gestori interpellati (Timpazzo, Siculiana e Sicola Trasporti) per conferimenti dei rifiuti 19.12.12 presso i loro impianti di smaltimento finale;

RITENUTO:

- di dovere adottare ogni provvedimento urgente e necessario a fronteggiare gli eventi imprevedibili concretizzatisi per motivi certamente non imputabili alla Trapani Servizi S.p.A. ma dipendenti dalla improvvisa ed immediata sospensione dei conferimenti presso la discarica di Motta Sant'Anastasia, dalla mancanza di siti Regionali disponibili ad accogliere i rifiuti prodotti presso l'impianto pubblico di C/da Belvedere;
- di dovere intraprendere con estrema urgenza ogni iniziativa, anche di carattere straordinario, idonea a scongiurare l'insorgere di problematiche igienico-sanitarie e di ordine pubblico nei territori attraverso il mantenimento dei servizi di pubblica utilità resi nei confronti dei circa 85 Comuni conferitori, e con essi la sopravvivenza e la continuità dell'azienda;

RILEVATA:

- la posizione assunta nella circostanza dal DRAR, come sopra esaminata;
- i ritardi accumulati dallo stesso DRAR nella realizzazione delle due distinte vasche di discarica di C/da Borranea di proprietà rispettivamente della SRR Trapani Nord e della stessa Trapani Servizi S.p.A. (denominata TPS1), già da molto tempo munite di tutte autorizzazioni di Legge;

VISTA:

- la nota prot. 4644 del 8/06/2023 a firma del Direttore Generale e le procedure di urgenza attivate per l'individuazione di siti e/o impianti di recupero dei rifiuti EER 19.12.12, anche attraverso operatori economici che agiscono sul mercato regionale ed extra regionale;

VISTI:

- l'art. 63 comma 2, lett. c) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i
- l'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

RAVVISATA:

- la sussistenza di tutti i presupposti e le circostanze previste dal Codice degli appalti che consentono l'affidamento di servizi attraverso le procedure di estrema urgenza ivi contemplate, nella misura e per il tempo strettamente necessario all'espletamento delle procedure ordinarie;

IL Consiglio di Amministrazione, sentiti i Responsabili dei Referenti Uffici societari, per le ragioni ed i motivi sopra esposti, all'unanimità,

DELIBERA

- di adottare ogni provvedimento urgente e necessario a fronteggiare gli eventi imprevedibili concretizzatisi ed a tal fine, di avvalersi – nell'immediato - di tutti gli operatori economici che hanno proposto offerta valida e raffrontabile a seguito delle procedure di urgenza attivate dalla società per l'individuazione di siti e/o impianti di recupero dei rifiuti EER 19.12.12 a livello regionale ed extra regionale, giusta proposta D.G. prot. 4644 del 8/06/2023;
- di approvare la spesa di €. 1.404.00,00 oltre IVA per l'affidamento del servizio di prelievo, trasporto e conferimento a recupero presso impianti extraregionali dei rifiuti EER 19.12.12 prodotti dalle attività del TMB di C/da Belvedere, alla ditta RUBBINO s.r.l. per mesi due e per un quantitativo complessivo di 5.200 ton al prezzo unitario di €. 270,00 per ogni tonnellata pesata in uscita dal TMB;
- approvare la spesa di €. 810.000,00 oltre IVA per l'affidamento del servizio di recupero dei rifiuti EER 19.12.12 prodotti dalle attività del TMB di C/da Belvedere alla ditta REKOGEST s.r.l. per mesi due e per un quantitativo complessivo di 3.000 ton al prezzo unitario di €. 270,00 per ogni tonnellata pesata in ingresso presso l'impianto di destinazione (Termini Imerese);
- approvare la spesa di €. 357.600,00 oltre IVA per l'affidamento del servizio di prelievo, trasporto e conferimento a recupero presso impianti extraregionali dei rifiuti EER 19.12.12 prodotti dalle attività del TMB di C/da Belvedere alla ditta RED CAP s.r.l. per mesi due e per un quantitativo complessivo di 1.200 ton. al prezzo unitario di €. 298,00 per ogni tonnellata pesata in uscita dal TMB;
- di dare mandato al Direttore Area Acquisizioni di procedere ai sensi dell'art. 63 comma 2, lett. c) del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii e - previe verifiche di legge - all'affidamento alle ditte RUBBINO s.r.l., REKOGEST s.r.l. e RED CUP s.r.l., dei servizi come sopra determinati nella misura e per il tempo strettamente necessario per il completo esperimento delle procedure ordinarie da espletarsi;
- di nominare RUP delle procedure di cui sopra, l'ing. Catia Mezzapelle;
- di nominare Direttore d'Esecuzione dei servizi di cui sopra la Dott.ssa Flavia Foderà;

e DELIBERA altresì

- di approvare la spesa complessiva di €. 9.161.000,00 di cui €. 8.250.000,00 per servizi ed €. 911.000,00 per somme a disposizione dell'Amministrazione come da *quadro economico di spesa* agli atti della odierna riunione, per l'acquisizione del servizio di prelievo, trasporto e conferimento a recupero presso siti Regionali e/o extraregionali, e/o a smaltimento presso impianti extraregionali dei rifiuti EER 19.12.12. prodotti a valle delle attività svolte presso il TMB di C/da Belvedere, sino al 31/12/2023, data di vigenza del DDS 1561 del 28/12/2022;
- di dare mandato al Direttore Area Acquisizioni di avviare nel più breve tempo possibile una procedura ad evidenza pubblica ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, per l'individuazione di un operatore economico a cui affidare il servizio in argomento sino al 31/12/2023;
- di nominare RUP della procedura, l'Ing. Catia Mezzapelle;
- di nominare Direttore d'Esecuzione del servizio di cui sopra il p.i. Giuseppe Ullo;

e DELIBERA inoltre

- di approvare la nuova Tariffa di conferimento da applicare ai Comuni conferitori determinata in base alle nuove modalità operative in €.318,418 oltre IVA per ogni tonnellata di rifiuto 20.03.01 in ingresso presso il TMB di C/da Belvedere, comprensiva di ogni e qualsiasi onere per trattamento e trasporto a

recupero dei rifiuti EER 19.12.12. (nuovi servizi) ed a smaltimento di quelli biostabilizzati EER 19.05.01 (come in atto eseguito), come da prospetto agli atti dell'odierna riunione;

- di dare mandato al D.G. di comunicare a tutti i soggetti interessati le iniziative intraprese dalla società e la nuova Tariffa di conferimento che sarà applicata in ragione delle nuove modalità di servizio, per la rispettiva presa d'atto da acquisire preventivamente ai nuovi conferimenti, vista l'esposizione economica cui andrà in contra la società.

Il Collegio sindacale nulla rileva, considerato che le spese deliberate saranno recuperate in uno alla nuova Tariffa che sarà applicata sui prossimi conferimenti, oggi approvata.

Il Presidente alle ore 14.00 circa, non chiedendo altri la parola, dichiara conclusa l'odierna riunione.

Del che è verbale.

Il Segretario verbalizzante

Giuseppe Ullo

Il Presidente

Marilena Ciotta